

# 铜川市发展和改革委员会

---

## 铜川市发展和改革委员会关于 征求《2023年铜川市推动新型城镇化高质量 发展重点工作任务》修改意见的函

各区县发展改革局，新区发展改革局，市级各有关部门：

按照市政府工作安排，我委负责起草了2023年铜川市推动新型城镇化高质量发展重点工作任务，请你们结合工作实际研究提出修改意见或建议，并于5月17日上午下班前反馈市发展改革委综合规划科。

铜川市发展和改革委员会

2023年5月11日

（联系人：赵鑫、加措，电话/传真：3183130）

# 2023年铜川市推动新型城镇化 高质量发展重点工作任务

(征求意见稿)

为全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，落实2023年陕西省推动新型城镇化高质量发展重点工作任务，按照市委十三届三次全会暨市委经济工作会部署要求，以开展“三个年”活动为契机，系统推进以人为核心的新型城镇化战略实施，有序衔接扩大内需和新型城镇化战略，加快提升新型城镇化质量和水平，为奋进中国式现代化新征程、谱写铜川高质量发展新篇章提供坚实支撑。

## 一、提高城镇化人口质量

(一)深化户籍制度改革。根据我市城镇化建设规划目标，进一步优化户口迁移政策，统一城乡户口登记制度，全面实施居住证制度，加快建设和共享人口基础信息库，完成实有人口服务管理信息系统建设，为全省基础信息库提供支撑。(市公安局，各区政府，市新区管委会等按职责分工负责)

(二)推进城镇基本公共服务均等化。全力筹办省属公办本科院校，加快职业技术学院二期建设，积极推行“名校+”模式，加快托育、学前教育普及普惠发展，促进普通高中教育多样化发展，全年实施中小学幼儿园建设项目34个。加快健康铜川建设，

市中医医院中医特色医院、丰荣医院等建成投用，抓好宜君紧密型医共体试点。优化居家社区和医养结合服务供给，支持养老、育幼、物业等生活服务业融合发展。完善生育支持政策，发展多种形式婴幼儿照护服务模式。巩固国家公共文化服务体系示范区建设成果，健全四级公共文化服务体系，加强文化遗产保护利用，实施玉华宫遗址、药王山庙古建筑群彩绘修复等保护项目，推动耀州窑博物馆、照金纪念馆展陈提升。（市教育局、市人社局、市医保局、市文化和旅游局，铜省属公办本科院校项目建设工作专班、铜川职业技术学院、各区县政府，市新区管委会等按职责分工负责）

（三）加强农民工就业服务和保障。通过劳务协作输出、公益岗位安置等方式，进一步挖掘就业岗位，持续发挥“零工市场”、就业服务工作站功能，加大就业政策、岗位信息推送力度，提高农民工技能培训频次，加强公共实训基地建设，提升综合运营效能。组织开展“春风行动”“春暖农民工”等专项活动，线上线下组织专场招聘活动，实施就业大篷车下基层、抖音直播带岗等方式，为农民工就业提供更多的岗位支持，为家乡建设贡献力量。（市人社局，各区县政府，市新区管委会等按职责分工负责）

## 二、提高城镇化承载能力

（四）推进县城补短板强弱项。抓好《陕西省推进县城城镇化补短板强弱项实施方案》实施，着力推动公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提及扩能、市政公用设施提质增效，进一步提

高县城综合承载能力和治理能力，优化县城发展空间格局，改善县城人居环境，主推县域经济高质量发展。（市发展改革委、市住建局，宜君县政府按职责分工负责）

（五）推动特色小镇健康发展。强化特色小镇建设指导和评估督导力度，持续推进照金红色文旅小镇建设。积极开展新一轮省级特色小镇创建。及时总结推广好经验好做法。持续开展违规命名特色小镇整改纠正行动。（市发展改革委，各区县政府，市新区管委会等按职责分工负责）

### 三、强化城市服务功能

（六）提升宜居品质。扎实推进牡丹园、丹阳片区雨洪调蓄利用综合改造，实施改造10条背街小巷提升工程。因地制宜实施微更新、微改造，高质量完成长丰路绿化改造，抓好“口袋公园”、节点绿化。完成127个续建老旧小区改造，新开工改造59个。支持北市区加快危房改造。开工建设咸丰东路、长丰路地下综合管廊项目，改造老旧燃气管网60公里、排水管网50公里。开展供热“冬病夏治”工作，排查检修供热设施，全面提升供热质量。做好保交楼、保民生、保稳定工作，支持刚性和改善性住房需求，加大保障性租赁住房供给。（市住建局、市城市管理执法局，各区县政府，市新区管委会等按职责分工负责）

（七）建设低碳城市。坚持生态优先、绿色发展，强化减污降碳、节能减耗，加快构建碳达峰、碳中和“1+N”政策框架体系，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。精准做好

能耗“双控”，加强对重点企业用能监测调度，推进华能铜川照金煤电公司环保改造提升，合理控制规上工业企业非电力煤炭消费。加大农作物秸秆综合利用和残膜回收力度。倡导市民绿色出行、低碳生活，让高质量发展的生态底色更加靓丽。（市发展改革委、市生态环境局、市工信局、市交通运输局、市农业农村局，各区县政府，市新区管委会等按职责分工负责）

（八）建设韧性城市。科学精准实施“乙类乙管”方案，扩容提升、优化配置医疗资源，提高分级接诊救治能力和重点人群健康服务水平。市妇幼保健院完成迁建，市疾控应急指挥和实验中心、市中医院中医特色医院、市社会福利精神病院、第二老年服务中心全面建成投用。在市人民医院设立肝胆病医院，在北京中医药大学孙思邈医院设立甲状腺病医院。持续深化公立医院改革，加强二级以上公立医院绩效考核，抓好宜君县紧密型医共体试点。加强“一老一小”健康服务，实施政府援助居家养老服务项目，为城乡老年人提供不少于4万小时上门服务。完善特困供养、残疾人群体关爱机制，引导社会组织实施公益项目10个，打造社会救助示范乡镇10个，倾力把民生实事办到群众心坎上。（市卫健委、市民政局、市应急局、市人防办、市消防救援支队，各区县政府，市新区管委会等按职责分工负责）

#### 四、提高城市治理水平

（九）提升治理效能。深化市域社会治理现代化试点，用好“红旗模式”“和为贵”调解室等经验做法，深入开展矛盾纠纷

大排查大起底大化解活动，健全完善矛盾纠纷源头预防、动态化解机制，切实把矛盾纠纷化解在萌芽状态。加强群防群治、联防联控，常态化开展扫黑除恶专项斗争。强化食品药品安全监管，确保群众饮食用药安全。用好智慧城市、“雪亮工程”等信息化平台，建立12345政务服务便民热线与110报警服务台高效对接联动机制，实现服务管理效率与群众满意率“两率”双提升，努力建设更高水平的平安铜川。（市委政法委、市公安局、市民政局，各区县政府，市新区管委会等按职责分工负责）

（十）建设智慧城市。坚持以更高标准、更宽视野，创新工作思路，优化功能定位，让城市变得更聪明、更智慧，为群众带来更多看得见、感受得到的变化。将切实发挥数字技术在助力城市精细化管理上的重要作用，充分利用5G、物据和人工智能等技术，持续深化交通、医疗、教育等领域的创新应用，不断提高现代化治理水平，让智慧城市建设成果更好地惠及全市人民。（市发展改革委，各区县政府，市新区管委会等按职责分工负责）

## 五、促进城乡融合发展

（十一）强化后续扶持。推动大型易地扶贫搬迁移民安置区融入新型城镇化，全面排查易地搬迁安置点基础设施和公共服务设施，确保安置点基础设施完善、公共服务齐全，逐步实现提档升级。发挥以工代赈项目资金支持，推广资产折股量化模式，吸纳更多搬迁群众就近就业，增加收入。围绕农业优势特色产业，积极推进安置点种养殖基地建设，加强技术服务、技能培训。同

时鼓励外出务工搬迁户、易地搬迁户将土地承包经营权、林权流转给龙头企业、专业合作社或种养大户，盘活承包地、山林地和宅基地“三块地”，获得固定收入。加大项目资金投入力度，在基础设施建设、产业发展和社区综合服务中心建设项目上，着力向安置点倾斜，提高搬迁群众生活水平。（市发展改革委、市人社局、市民政局、市自然资源局、市住建局、市农业农村局、市乡村振兴局，各区县政府，市新区管委会等按职责分工负责）

（十二）建设和美乡村。全面推进乡村建设行动，加快完善乡村基础设施，完成127个“多规合一”实用性村庄规划，推动现代化基本公共服务向农村覆盖。龙潭水库全面竣工，雷家沟水库下闸蓄水，持续强化农村供水保障能力。改善农村公路100公里，支持具备条件的城区公交线路向周边重点村延伸，推动农村客货邮融合发展。抓好照金、陈炉乡村振兴示范镇建设。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，新建农村卫生厕所3000座，巩固农村生活垃圾处理和污水治理成果，加强农业面源污染治理，推动乡村“颜值”再提升。（市住建局、市自然资源局、市发展改革委、市交通运输局、市水务局、市农业农村局、市乡村振兴局，各区县政府、市新区管委会等按职责分工负责）

（十三）强化公共服务。推动基本公共服务资源下沉，加快补齐乡村公共服务短板。多渠道增加乡村普惠性学前教育资源供给，持续改善农村义务教育学校基本办学条件，加强乡村义务教育学校师资力量。推进医疗卫生资源县域统筹，加强乡村两级医

疗服务能力建设。加强农村传染病防控和应急处置能力建设。实施乡镇综合养老服务中心建设，加强敬老院、农村互助幸福院运营管理。（市教育局、市卫健委、市民政局，各区县政府、市新区管委会等按职责分工负责）

## 六、强化区域协调发展

（十四）融入西安都市圈建设。发挥都市圈党政联席机制职能，健全耀州组团工作体制机制，以产业发展分工协作、科技创新协同高效、建立合作共赢机制为引领，提升区域协作发展水平和整体竞争力，加快建设独具特色的西安都市圈功能组团；全力保障西延高铁铜川段建设，加快推进延西高速铜川至西安段改扩建、铜川至西安长距离供热等项目前期，力争早日开工建设。（市发展改革委、市科技局、市交通运输局，耀州区政府等按职责分工负责）

（十五）融入关中平原城市群建设。实施好市公共服务中心等关中平原城市全协同发展三年计划项目建设；积极推进城市群红色资源保护利用，联合周边地市打造精品教育旅游线路；持续扩大城市群跨市政务服务通办事项范围。（市发展改革委、市交通运输局、市生态环境局、市水利局，各区县政府、市新区管委会等按职责分工负责）

（十六）推动县域经济高质量发展。深化“一区一策”，落实县城为重要载体城镇化建设要求，宜君加快县城更新改造，建立健全生态产品价值实现机制，壮大医药制造主导产业；耀州加



快汽车装备配套主导产业和碳纤维新材料次位产业培育力度，加快玲珑轮胎等重大项目建设，力促天策和首启达产达效；王益加快采煤沉陷区综合治理及国家农村产业融合发展示范园建设；印台加快国家独立工矿区建设，积极创建省级农高区；新区按照“一区三园”要求，加快国家级高新区创建。（市发展改革委、市科技局、市工信局、市财政局、市农业农村局、市文化和旅游局、市商务局，各区县政府、市新区管委会等按职责分工负责）

## 七、强化城镇化要素保障

（十七）强化人才保障。完善人才培养引进机制。坚持高层次人才、紧缺人才、技能型人才和产业工人齐步并跑，紧贴全市产业发展实际育才引才，做到引进一批高层次紧缺人才，吸纳一批技能人才，培育一批技术工人。围绕秦创原创新驱动平台建设，加大柔性引才力度，大力推进“人才+项目”“人才+科研成果”融合发展，以点上开花促进链上提升，为全市经济社会发展提供人才支撑。（市委组织部、市人社局、市科技局、市教育局、市住建局、市卫健委，各区县政府、市新区管委会等按职责分工负责）

（十八）推进土地制度改革。发挥国土空间规划管控支持作用，对城镇化建设重点项目，纳入国土空间规划，优先安排新增建设用地指标，统筹调剂安排城镇新增建设用地指标、增减挂钩、工矿废弃地复垦指标优先向重点项目、重点镇倾斜，在年度土地利用计划和土地利用指标上予以倾斜，应保尽保，优先审批供应。

深入推进城镇低效用地再开发工作，准确把握城镇低效用地再开发政策取向，落实节约优先战略，坚持市场导向，因势利导，通过优化城镇土地利用结构、提升土地利用效率，提高城镇土地综合承载能力。科学拟定住宅用地供应滚动计划，综合考虑房地产去库存，合理安排住宅用地供应，有保有压、优化结构，分类调控，保障性安居工程用地应保尽保。（市自然资源局、市工信局，各区县政府、市新区管委会等按职责分工负责）

（十九）健全投融资机制。强化财政资金引导，推进资金有效整合，优化政府融资结构，防范地方债务风险。强化政银企协同对接机制，鼓励各类金融机构创新融资方式，参与城市基础设施、公共事业项目建设和运营，利用“融资+融智”模式提升地方金融保障能力。降低政府性融资担保机构对小微企业贷款担保费率，加强对规上企业融资利息补贴。优化政府投资结构，安排专项资金重点支持农业转移人口市民化相关配套设施建设，财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩。在中省政府债券的相关政策框架下，积极争取新增债券规模，支持新型城镇化建设。（市发展改革委、市财政局，人行铜川市中心支行，各区县政府、市新区管委会等按职责分工负责）

各区县各部门要充分认识推动新型城镇化建设的重大意义，强化政策支持和业务指导，切实推动各项任务落实落地。在7月15日、10月15日前报送上半年和前三季度工作落实情况报告，在12月15日前报送年度推动新型城镇化高质量发展重点工作开

展情况报告，我委将统筹形成全市工作开展情况报告报市政府和省发展改革委。